

Sammanträdesdatum
2022-10-19

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Beslutande organ	Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Plats och tid	Utbildningsförvaltningen, Linbanegatan 12, 1 tr. Lokalen Mentorn, onsdagen den 19 oktober 2022, klockan 09.00–15.16
Beslutande	Mats Flodin, Ordförande (M) Solweig Eklund, Vice ordförande (S) Rebecka Lindström (C) Svante Forslund (L) Roland Wallhuss (KD) Johan Engwall (S) Tina Löfgren (S) Per-Anders Staav (NE) Thomas Lantz (SD)
Justeringens plats och tid	Utbildningsförvaltningen, Linbanegatan 12 1 tr, måndag 24 oktober 2022 kl 10:30
Avser paragrafer	158 - 183
Sekreterare	<hr/> Sara Bjurefors
Ordförande	<hr/> Mats Flodin (M)
Justerande	<hr/> Solweig Eklund (S)

Bevis om anslag

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på enkoping.se/anslagstavla.

Beslutande organ	Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Sammanträdesdatum	2022-10-19
Anslaget sätts upp	2022-10-24
Anslaget tas ned	2022-11-15
Sista dag att överklaga	2022-11-14

Protokollet finns tillgängligt på enkoping.se/kommun-och-politik och hos det beslutande organet.

Ej tjänstgörande ersättare

Monica Avås (M)
Gabriel Sherif (C)
Agneta Willey (MP)
Johan Enfeldt (S)
Margareta Ekblom (NE), via Teams
Thomas Sellin (SD)

Övriga deltagare

Linda Lindahl, förvaltningschef , utbildningsförvaltningen
Sara Bjurefors, nämndsekreterare, utbildningsförvaltningen
Elisabeth Ståhl, verksamhetschef förskola, utbildningsförvaltningen
Malin Kvist, utredare, utbildningsförvaltningen
Elin Billås, HR-konsult, Kommunledningsförvaltningen, paragraf 161
Birgitta Karlsson, controller, utbildningsförvaltningen, paragraf 161
Rickard Westlöf, Samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF) paragraf 164
Maria Flinck- Thunberg, verksamhetschef SoU, utbildningsförvaltningen

Övriga deltagare, via Teams.

Anders Härdevik, verksamhetschef grundskola, utbildningsförvaltningen,
Carina Westh, verksamhetschef gymnasieverksamhet, VUX, AME,
utbildningsförvaltningen
Ulrika Björn, administrativ chef, utbildningsförvaltningen
Johanna Krantz, lokalsamordnare, utbildningsförvaltningen, paragraf 162-
164
Cassandra Grönlund, kommunikatör, utbildningsförvaltningen
Maria Jacobsson, lokalsamordnare
Anna Marin, controller, utbildningsförvaltningen
Birgitta Karlsson, controller, utbildningsförvaltningen, paragraf 162 – 183

Stig Forshult, kommunrevisor, Enköpings kommun
Jessica Carlson, fackligt ombud, Lärarförbundet



Innehållsförteckning

Ärende	Sidnr
Upprop och val av protokolljusterare	4
Godkännande av föredragningslista	5
Anmälan av jäv (KL, kap 6, §28)	6
UAN Information Tema: Verksamhetsutveckling: Kompetensförsörjning förskolan	7
Omfördelning av investeringsmedel från UAN till UPN	8
Rapport: Lokalbehovsplan 2020-2022, revidering 2022	11
Ripans förskola	14
Svar på Medborgarförslag: Bygga en högstadieskola för elever i Grillby, Skolsta	17
Svar på medborgarförslag Ändra förskolans öppettider	21
Svar på medborgarförslag om att ändra förskolans öppettider	25
Svar på ledamotsinitiativ från M, S och L om ändrad ramtid (öppettid) för förskola	29
Yttrande till Utbildningsdepartementet över En modell för att mäta och belöna progression inom sfi (SOU 2022:17)	35
Svar på remiss: Vår demokrati – värd att värna varje dag. SOU 2022:28.	37
Kostnadsberäknat förslag för utveckling av Forsknings- och utvecklingsenheten - FoU	39
Ansökan om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola, enskild förskola i Bredsand	43
Gymnasieutbildning för elever över 18 år som omfattas av massflyktsdirektivet	47
Anmälan av beslut fattade på delegation	51
Information om Årsplan 2023	52
Information: Närvårdsfrågor	53
Information: Kommande ärenden	54
Förvaltningschefen informerar	55
Ordförande informerar	56
Information: Inkomna skrivelser	57
Övrig information	59
Övriga frågor	60
Sammanträdet avslutas	61

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 158

Upprop och val av protokolljusterare

Beslut

Upprop genomförs.

Solweig Eklund (S) utses till att justera protokollet.

Beslutsgång

Ordförande frågar nämnden om den kan välja Solweig Eklund (S) till protokolljusterare och finner att så sker.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 159

Godkännande av föredragningslista

Beslut

Föredragningslistan fastställs.

Beslutsgång

Ordförande frågar nämnden om den kan fastställa föredragningslistan och finner att så sker.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 160

Anmälan av jäv (KL, kap 6, §28)

Beskrivning av ärendet

Ordförande i nämnden Mats Flodin (M), påminner ledamöterna i nämnden om att anmäla jäv, när det eventuellt blir aktuellt, i enlighet med Kommunallagen, kap 6, §28.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Paragraf 161

UAN Information | Tema: Verksamhetsutveckling: Kompetensförsörjning förskolan

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Elisabeth Ståhl, verksamhetschef förskola, Elin Billås, HR och Birgitta Karlsson, controller, informerar nämnden om kompetensförsörjningsutmaningar inom förskolans verksamhetsområde.

Förvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för informationen.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan tacka för informationen och finner att så sker.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Paragraf 162

Ärendenummer UAN2022/1099

Omfördelning av investeringsmedel från UAN till UPN

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att omfördela 2,5 mnkr från utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens samlingspost för investeringar, Hyresgäst Anpassningar/kapacitetshöjande/utemiljö 2026 till upplevelsenämnden.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för egen del

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens beslutar att begära att kommunfullmäktige omfördelar investeringsmedel med 2,5 mnkr från 2026 års investeringsplan till upplevelsenämnden, från samlingsposten Hyresgäst Anpassningar/kapacitetshöjande/utemiljö.

Beskrivning av ärendet

Lillsidanskolan byggs och beräknas stå klar 2026. I området finns bygger också upplevelsenämnden en ny sporthall samt ungdomsgård.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Det finns flera goda exempel på möjligheter till samverkan i projektet av Lillsidanskolan. Vi har drivit frågan om att få en naturlig vuxennärvaro i området genom att förstärka den grönyta som finns för idrott och rastaktiviteter på skolgården genom att hitta samverkansmöjligheter med upplevelseförvaltningen. Vi har sett att det finns en stor möjlighet och vinst att samutnyttja den gräsplan som skolan planerat på skolgården. Samt att då anpassa den så den kan nyttjas av föreningslivet under kvällar och helger. Önskemålet från upplevelseförvaltningen har då varit att göra denna yta till en konstgräsplan med måtten ca: 79x66. Detta möjliggör 9-mannaspel i fotboll.

Ytan kommer användas av skolan under dagtid för rastverksamhet och idrottslektioner. Skolgården är ritad med dessa förutsättningar och verksamheterna i skolan ser detta som en stor tillgång för området. På kvällar, helger samt vissa lov kommer planen då kunna hyras via lokalbokningen av föreningslivet i Enköping.

Detta kommer medföra en naturlig vuxennärvaro i området och goda förutsättningar för att stärka föreningslivet i närområdet.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Eftersom upplevelseförvaltningen kommer sköta driften av denna fotbollsplan har beslut tagits att det är bäst om den samlade investeringen ligger hos upplevelsenämnden. Därför önskar vi omfördela de investeringsmedel vi tänkt använda för detta projekt till upplevelsenämnden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Omfördelning av investeringsmedel från UAN till UPN, daterad 2022-09-19

Utbildningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att omfördela 2,5 mnkr från utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens samlingspost för investeringar, Hyresgästanpassningar/kapacitetshöjande/utemiljö 2026 till upplevelsenämnden.

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens beslutar att begära att kommunfullmäktige omfördelar investeringsmedel med 2,5 mnkr från 2026 års investeringsplan till upplevelsenämnden, från samlingsposten Hyresgästanpassningar/kapacitetshöjande/utemiljö.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Utskottets förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att omfördela 2,5 mnkr från utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens samlingspost för investeringar, Hyresgästanpassningar/kapacitetshöjande/utemiljö 2026 till upplevelsenämnden.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens beslutar att begära att kommunfullmäktige omfördelar investeringsmedel med 2,5 mnkr från 2026 års investeringsplan till upplevelsenämnden, från samlingsposten Hyresgästanpassningar/kapacitetshöjande/utemiljö.

Yrkanden

Tilläggsyrkande från Johan Engwall, Socialdemokraterna

Förslag till kommunfullmäktige



2. Kommunfullmäktige beslutar att ge Upplevelsenämnden i uppdrag att samband med användning av investeringsmedlen föra en dialog med idrottsföreningar för att i möjligaste mån möta deras behov av konstgräsplan, samt föra en dialog med Tekniska nämnden för att "bygga rätt" från början till tillgång till olika faciliteter.

Förslag till nämnden

2. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens beslutar att begära att kommunfullmäktige beslutar att ge Upplevelsenämnden i uppdrag att samband med användning av investeringsmedlen föra en dialog med idrottsföreningar för att i möjligaste mån möta deras behov av konstgräsplan, samt föra en dialog med Tekniska nämnden för att "bygga rätt" från början till tillgång till olika faciliteter.

Mats Flodin (M) yrkar avslag på tilläggsyrkandet från Johan Engwall (S).

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt propositionsordningen att först besluta om förvaltningens förslag till beslut och sedan om tilläggsyrkandet, och finner att nämnden godkänner det.

Ordföranden föreslår att beslut i ärendet ajourneras till efter lunch, dvs kl 13:00 och finner att nämnden godkänner detta.

Ärendet återupptas efter lunch kl 13:00.

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt förvaltningens förslag till beslut och finner att så sker.

Ordföranden ber nämnden att genom acklamation godkänna eller avslå tilläggsyrkandet från Johan Engwall, Socialdemokraterna.

Ordföranden finner att nämnden avslår tilläggsyrkandet.

Kopia till:
Upplevelsenämnden, upn.dia@enkoping.se
Kommunfullmäktige, ks.dia@enkoping.se

Paragraf 163

Ärendenummer UAN2022/307

Rapport: Lokalbehovsplan 2020-2022, revidering 2022

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för rapporten.

Särskilda yttranden

Särskilt yttrande från Solweig Eklund, Socialdemokraterna.

Eftersom detta är en rapportpunkt saknas möjlighet att göra annat än att lämna ett särskilt yttrande. Vi vill här påtala att enligt Enköpings kommuns policy för lokalförsörjning ska varje nämnd "årligen ta fram en lokalbehovsplan där prioriterade behov och konsekvenser för verksamheten redovisas". Det innebär alltså att lokalbehovsplanen inte är förvaltningens dokument utan ägs av nämnden. Beslutsgången måste därför vara att förvaltningen bereder ett förslag till lokalförsörjningsplan som nämnden sedan beslutar om. Vi lämnar baserat på liggande rapport några synpunkter på vad som bör ingå i ett sådant beslutsunderlag samt på processen avseende verksamheter som drivs i enskild regi.

Inför en större revidering av lokalbehovsplanen bör det mycket tydligare framgå vad förvaltningen ser för behov av skollokaler för både förskola och grundskola samt fritidshem utan att ange önskemål om externa aktörer. Kommunen har ansvar för att det finns skolor till alla barn och elever som bor i kommunen oavsett intresse från privata huvudmän. Det ansvaret kan varken kommunen eller nämnden lägga på någon annan.

En lokalbehovsplan kan därför inte peka ut områden lämpliga för etablering av förskolor och skolor som drivs av privata aktörer. Nämnden prövar enligt gällande lagstiftning förfrågningar från externa aktörer det kommer sådana, antingen om det gäller frågor om tillgång till mark/lokaler, eller om när det kommer en formell ansökan via Skolinspektionen (för grundskolor) eller direkt till kommunen (för förskolor).

Lokalbehovsplanen ska definiera behovet av lokaler för all skolverksamhet som kommunen är skyldig att tillhandahålla och måste därför täcka ett scenario där all tillkommande skolverksamhet sker i kommunal regi. Därtill måste lokalbehovsplanen innehålla ett avsnitt som anger lokalbehov som kan krävas om en eller flera fristående verksamheter läggs ned, samt en preliminär bedömning

över vilka fristående verksamheter som verkar i lokaler som uppfyller kommunens krav.

Kommunen kan med en plan som definierar det långsiktiga behovet av skollokaler inte sälja eller på annat sätt tillhandahålla mark/lokaler avsedda för skola eller förskola till någon byggherre eller skolhuvudman, med mindre än att kommunen genom Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden i varje enskilt fall prövas förfrågan gentemot gällande lokalbehovsplan.

Solweig Eklund (S), Johan Engwall (S) och Tina Löfgren (S).

Beskrivning av ärendet

Lokaler är den enskilt största tillgångsposten i kommunens balansräkning. Tillsammans med inhyrda lokaler svarar de för en betydande andel av kommunens verksamhetskostnader. Beslut om investeringar i form av ny, om- och tillbyggnad innebär ett långsiktigt ekonomiskt åtagande där det är av största vikt att satsat kapital värdesäkras. För hållbara lokallösningar ska strävan vara att ta hänsyn till människa, verksamhet och teknik samtidigt med utveckling av nya arbetssätt, flexibla lösningar och samnyttjande av lokaler.

Lokalbehovsplanens syfte är att ge utbildningsförvaltningen i Enköping en plan för hur lokaler ska stödja, utveckla och bidra till att våra verksamheter når sina mål. Alla utbildningsförvaltningens lokaler skall vara ändamålsenliga, säkra, ha låg miljöpåverkan, kunna utnyttjas effektivt, vara flexibla och produceras till lägsta möjliga kostnad över tiden.

Lokalbehovsplanen skall ligga till grund för utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens långsiktiga investeringsplanering. Utbildningsförvaltningens lokalbehovsplan är ett strategiskt dokument som uppdateras och bearbetas årligen. Lokalbehovsplanen ligger därefter till grund för kommunens lokalresursplan och den investeringsplan som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige fattar beslut om. Lokalbehovsplan skrivs för en treårsperiod (2020–2022) och revideras varje år.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-09-29

Lokalbehovsplan 2022, daterad 2022-09-29



Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för rapporten.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för rapporten.

Beslutsgång

Ordförande frågar nämnden om den kan tacka för rapporten och finner att så sker.

Kopia till:

Kommunledningsförvaltningen; ks.dia@enkoping.se



Paragraf 164

Ärendenummer UAN2022/1120

Ripans förskola

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att investeringens ökade driftkostnader för förskolan Ripan hanteras i ordinarie budgetprocess.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för egen del

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden begär av kommunfullmäktige att investeringens ökade driftkostnader för förskolan Ripan hanteras i ordinarie budgetprocess.

Beskrivning av ärendet

Utbildningsförvaltningen har samarbetat med samhällbyggnadsförvaltningen i framtagandet av en förstudie för en ny förskola på fastigheten Galgvreten 2:63. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden godkände förstudien i april 2021 (UAN2021/96). I maj 2021 beslutade utbildning- och arbetsmarknadsnämnden att beställa förskolan av tekniska nämnden och godkänna driftkostnaden (UAN2021/201), bilaga 1. I september 2021 fattade kommunstyrelsen ett genomförandebeslut och beställde av tekniska nämnden att genomföra investeringen för maximalt 68,5 miljoner kronor (KS2021/472), bilaga 2. Förskolan ska uppföras enligt Enköpings kommuns ramprogram för förskolor med plats för upp till 160 barn och enligt genomförd förstudie.

Samhällsbyggnadsförvaltningen har genomfört en entreprenadupphandling för att få denna förskola uppförd och anbudssumman från tilldelad leverantör överstiger kalkylerad summa på sådant sätt att den totala investeringsutgiften inte ryms inom kommunfullmäktiges beslutade investeringsplan för 2022–2026. Om förskolan ska uppföras behöver därför både investeringsutgift och driftkostnad för verksamheten utökas.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Förskolans investeringsutgift är efter genomförd upphandling kalkylerad till 86 miljoner kronor. I kommunfullmäktiges beslutade investeringsplan för 2022–2026 inryms inte denna investering i tekniska nämndens budget för utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens fastighetsinvesteringar. Beslutad investeringsutgift

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

behöver därför utökas om projektet ska kunna genomföras.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens beslut om driftkostnad är baserad på en preliminär hyra som är beräknad utifrån en investeringsutgift om 68,5 miljoner kronor. Denna driftkostnad kommer behöva utökas i utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden utifrån en investeringsutgift om 86 miljoner kronor enligt kalkyl daterad 2022-09-29, bilaga 3.

Uppförande av ny förskola på fastigheten Galgvreten 2:63 planeras vara klar till våren 2024 och inflytt av verksamhet till höstterminen 2024.

Förvaltningens bedömning är att situationen inte har förändrat för verksamheten och det är av stor organisatorisk vikt att bygga Ripans förskola. Det finns stora renoveringsbehov i befintliga lokaler och kommunens kväll-/natt- och helgverksamhet behöver finnas tillsammans med en förskola för att möjliggöra bättre samverkan. Ökningen av platser är också medräknad i vår strategiska planering och utan kapacitetsökningen finns risk att vi har för få platser i området.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Ripans förskola, daterad 2022-10-03

Bilaga 1: Beslut i utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (2021-05-19 §86)

Bilaga 2: Beslut i kommunstyrelsen (2021-09-28 §170)

Bilaga 3: Uppdaterad kalkyl daterad 2022-09-29

Utbildningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att investeringens ökade driftkostnader för förskolan Ripan hanteras i ordinarie budgetprocess.

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden begär av kommunfullmäktige att investeringens ökade driftkostnader för förskolan Ripan hanteras i ordinarie budgetprocess.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Utskottets förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att investeringens ökade driftkostnader för förskolan Ripan hanteras i ordinarie budgetprocess.



Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden begär av kommunfullmäktige att investeringens ökade driftkostnader för förskolan Ripan hanteras i ordinarie budgetprocess.

Beslutsgång

Ordförande frågar nämnden om den kan besluta enligt förvaltningens förslag till beslut och finner att så sker.

Kopia till:
Kommunstyrelsen
Tekniska nämnden

Paragraf 165

Ärendenummer UAN2022/232

Svar på Medborgarförslag: Bygga en högstadieskola för elever i Grillby, Skolsta

Beslut

Medborgarförslaget avslås.

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har väckts i kommunfullmäktige den 14 februari 2022 och skickats till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för beredning och beslut.

Av medborgarförslaget framgår att förslagsställaren vill att en högstadieskola ska byggas för elever i Grillby, Skolsta och Lillkyrka. Bakgrunden till förslaget är bland annat att det byggs nya förskolor och nya bostäder medan det bara finns skolor upp till åk 6 i dessa områden. Detta innebär att dessa elever behöver åka in till Enköping för att börja högstadiet, vilket leder till att det blir trängre på skolorna i tätorten och elever som gått i samma klass sedan förskoleklass slussas in i olika grupper när de börjar högstadiet. Detta upplever förslagsställaren inte gynnar barnen.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Enligt skollagen är det hemkommunen som ansvarar för att samtliga barn boende i kommunen som har rätt att gå i grundskolan får det (10 kap. 24 §). Kommunen ska också i sin planering av grundskolor ta hänsyn till att elever får så smidiga resvägar som möjligt, även om detta innebär att avvägningar ofta behöver göras mellan olika elever eller mellan vissa elevers intresse av en kort skolväg och vikten av att skolorna får en rationell storlek (10 kap. 29 § Skollagen samt lagkommentar i JUNO till 10 kap. 29§ Skollagen).

För att kunna planera lokalbehovet och säkerställa platser för alla som har rätt att gå i skolan arbetar utbildningsförvaltningen med att årligen ta fram en lokalbehovsplan, i huvudsak baserad på en årlig befolkningsprognos. Befolkningsprognosen ger en bild över hur många som behöver beredas en plats i skolorna och var dessa personer bor geografisk. En annan viktig faktor som lokalbehovsplaneringen också tar i beaktning är etableringen av fristående skolor, då detta påverkar hur många av eleverna som kommer att välja en kommunal skola. I planeringen försöker man också höjd för hur många som brukar välja bort sin placeringskola, då det fria skolvalet möjliggör för elever att välja en annan

kommunal eller en fristående skola, och hur många som brukar väljer till en viss skola. Denna uppskattning görs utifrån hur in- och utflödet av elever sett ut historiskt. Även om ett mönster och trender bakåt i tiden inte ger en garanti att det kommer se likadant framåt så ger uppskattningen en ungefärlig bild av hur stort trycket på en specifik skola är.

Baserat på dessa prognoser och analyser så har utbildningsförvaltningen konstaterat att det är i tätortens skolor som efterfrågan på skolplatser är som störst och där det också är mest fullt. Detta både på grund av det bostadsbyggande som sker i tätorten och att det finns en generell trend att en viss andel elever väljer bort den kransortsskola som är deras placeringskola till förmån för en skola i tätorten. På grund av det ökande trycket på tätortens skolor har utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beställt en förstudie för en ny grundskola i tätorten.

Precis som förslagsställaren skriver så utgör dock en del av de elever som går i Enköpings tätort elever i högstadieåldern från Grillby, Skolsta och Lillkyrka. Det skulle därför vara tänkbart att ett högstadium som blir placeringskola för dessa elever utanför tätorten skulle kunna avlasta Enköpings tätortsskolor.

Förvaltningen bedömer dock att det finns ett antal nackdelar med en högstadieskola för Grillby, Skolsta och Lillkyrkas elever som gör att detta inte är en lämplig lösning ur strategisk lokalplaneringssynpunkt. För det första har respektive kransort som tas upp i förslaget sin egen placeringskola för låg- och mellanstadiet. Det innebär att om en högstadieskola skulle byggas i exempelvis Lillkyrka, så skulle fortfarande elever från Grillby och Skolsta behöva skjutas till Lillkyrka. För det andra så tyder prognosen i dagsläget på att ca 1150 platser som behöver skapas fram till 2032. En högstadieskola som är placeringskola för Grillby, Skolsta och Lillkyrka bedöms därför i dagsläget inte minska trycket på tätorten i tillräckligt hög omfattning då det uppskattningsvis handlar om ca 240 högstadieelever som skulle finnas i placeringsområdet för den nya högstadieskolan. Det exakta antalet är dock, som redan nämnt, svårt att fastställa eftersom det fria skolvalet gör att eleverna kan välja en annan fristående eller kommunal skola än sin placeringskola. Avslutningsvis gör också det fria skolvalet att det är särskilt sårbart att bygga en liten högstadieskola placerad utanför tätorten. Detta eftersom risken är, sett till hur elever har valt historiskt, att en större andel av eleverna väljer än annan skola sin placeringskola, samtidigt som elever i tätorten historiskt inte tenderat att välja en landsbygdsskola motsvarande utsträckning. Detta ökar risken för att elevunderlaget blir så pass litet att det skulle skapa svårigheter ur ett organisatoriskt och ekonomiskt perspektiv. Vad gäller de kransortsskolor som redan har högstadium så är det för Örsundsbro del för att elevunderlaget är så pass



stort att det räcker för en högstadieskola. Fjärdhundraskolan har sedan lång tid tillbaka en högstadieskola men har också utmaningar att fylla lokalerna då en relativt stor andel av eleverna som hör till Fjärdhundraskolan väljer en skola i tätorten i stället.

Vad gäller konsekvenserna av att elever får byta klass när de börjar högstadiet, vilket också omnämns i förslaget, är förvaltningens bedömning att det inte generellt går att säga att det skulle vara en fördel att gå i samma klass från förskoleklass till år 9. Huruvida en elev uppfattar det som en trygghet att följa en och samma kompisgrupp eller inte ser väldigt olika ut. För vissa kan det vara en trygghet medan det för andra är det motsatta.

Med utgångspunkt i de resonemang och överväganden som beskrivits ovan föreslår förvaltningen att medborgarförslaget ska avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Svar på medborgarförslag - Bygg en högstadieskola för elever i Grillby, Skolsta och Lillkyrka, daterad 2022-10-11.

Bilaga 01 - Medborgarförslag – Bygg en högstadieskola för elever i Grillby, Skolsta och Lillkyrka

Bilaga 02 – Protokollsutdrag från kommunfullmäktige den 14 februari 2022, paragraf 9

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Medborgarförslaget avslås.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Medborgarförslaget avslås.

Yrkanden

Solweig Eklund (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt förvaltningens förslag till beslut och finner att så sker.



Kopia till:
Kommunfullmäktige
Förslagsställaren

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 166

Ärendenummer UAN2022/233

Svar på medborgarförslag Ändra förskolans öppettider

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att ramtiderna inte behöver ändras, men vill framhålla möjligheten att lämna eller hämta utanför ordinarie öppettid. Det är något som inte ska ha generell tillämpning utan prövas i respektive fall. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att medborgarförslaget är besvarat.

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag om ändrade öppettider för förskolan har lämnats in till kommunen. Kommunfullmäktige beslutade den 14 februari 2022 § 13 att överlämna medborgarförslaget om ändrade öppettider för förskolan till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för beredning och beslut. I medborgarförslaget föreslås att förskolans öppettider ska ändras så att förskolorna öppnar tidigare.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Det är i skollagen (SkolL) inte reglerat mellan vilka klockslag en förskola ska ha öppet. Däremot framgår i 8 kap. 5 § SkolL följande:

”Förskola ska erbjudas barn från och med ett års ålder i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt.”

I 8 kap. 3 § 2 st framgår dock följande:

”Förskola behöver dock inte erbjudas under kvällar, nätter, veckoslut eller i samband med större helger.”

Vidare framgår i 25 kap. 5 § följande:

”Kommunen ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete och familjens situation i övrigt”

Det innebär att kommunen inte är skyldig att erbjuda förskola under kvällar, nätter och helger, s.k obekvämt arbetstid. Vidare innebär regleringarna att kommunen inte heller är skyldig att erbjuda omsorg under tid då förskola inte erbjuds men att det är något som kommunen ska sträva efter att erbjuda.

Beslutad öppettid (ramtid) i Enköpings kommun

För att skapa en tydlighet kring vilka tider en förskola ska vara öppen utifrån vårdnadshavarnas behov brukar kommunerna besluta om öppettid (ramtid) för förskolorna. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har i "Riktlinjer för kö, placering, avgifter och betalning för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg" beslutat om öppettid (ramtid) för barnomsorg i Enköpings kommun. Den i riktlinjerna beslutade ramtiden är helgfri måndag till fredag kl 06:30 – 18:30. Öppettiderna ska följas av såväl kommunala som fristående verksamheter. Inom den beslutade ramtiden kan verksamheter öppna senare eller stänga tidigare beroende på barns vistelsetider.

Det är idag tre av de kommunala förskolorna som öppnar tidigare än kl 06.30. Det är beslut som fattats utifrån att det har funnits behov från ett flertal föräldrar. Två av dessa förskolor är i de yttre områdena av kommunen.

Omsorg på obekvämtid

I Enköpings kommun finns en kommunal verksamhet som erbjuder omsorg på obekvämtid. För de vårdnadshavare som har sitt ordinarie arbete förlagt till kvällar, nätter eller helger, och därav har behov av omsorg under tid då ordinarie förskola är stängt finns möjlighet att ansöka om omsorg på obekvämtid.

I Skolinspektionens rapport "Omsorg på obekvämtid – Om föräldrars möjlighet till omsorg när förskolan är stängd" framgår att arbete på obekvämtid vanligen gäller helger samt vardagar mellan kl 19:00 – 06:00.

Behov av förskola före eller efter förskolas öppettid

Det finns avgörande i Kammarrätten som visar att det är acceptabelt för en kommun att besluta om öppettider motsvarande det sätt som Enköpings kommun har gjort. Det Kammarrätten i Göteborg anför som skäl, för avgörande i dom 5146-17, som ska anses som avgörande för öppettiderna är att det erbjuds generella öppettider som typiskt sett är acceptabla för flertalet av förvärvsarbetande och studerande föräldrar. I det aktuella fallet handlade det om öppettid mellan kl 06:30 – 17:30.

Som yttrande i målet angivet ovan har Skolverket uttalat att om en förskola hålls öppet under tider som är passande för flertalet av förvärvsarbetande så åsidosätts inte skollagens krav. Skolverket uttalade vidare att om en förälder, som förvärvsarbetar, anmäler att det finns behov av längre öppettid så behöver en bedömning göras av skyldigheten att underlätta för föräldrar respektive vilken möjlighet som finns för förskolan att tillgodose önskemålet.

Behov av förändrad öppettid (ramtid) för förskolor i Enköpings kommun

Rektorerna på de kommunala förskolorna bedömer att det inte finns något stort behov av att förändra förskolornas beslutade öppettid (ramtid) så att förskolorna ska öppna tidigare. Detta då det endast är ett fåtal föräldrar som uttryckt ett behov av att lämna tidigare.

Konsekvenser om öppettid (ramtid) utökas

Rektorerna beskriver att om förskolornas beslutade öppettid (ramtid) utökas skulle det innebära att det behövs fler pedagoger på morgonen och kvällen. Det skulle leda till att det blir färre pedagoger mitt på dagen, då det finns flest barn i verksamheten. Det skulle bli fler barn per pedagog under en längre tid. Schematiderna för pedagogerna skulle behöva förskjutas vilket är svårt att göra med det antal personal som finns idag, det finns inte utrymme för det. Bedömningen är att bemanningen skulle behöva utökas om ramtiden förlängs.

Utökade öppettider skulle innebära förändrade arbetstider för förskolornas personal och skulle även innebära ökad obekväm arbetstid för personalen. Förskolornas rektorer beskriver också att det är svårt att hitta personal som kan börja redan kl 05:45, vilket behövs för att en förskola ska kunna öppna kl 06:00. Det är även svårt att hitta personal som kan jobba till kl 19.

Utökad ramtid skulle troligtvis med anledning av det beskrivet ovan innebära ökade kostnader för verksamheten förskola.

Barnrättslig reflektion

De i kommunen beslutade riktlinjerna "Riktlinjer för kö, placering, avgifter och betalning för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg" säkrar förutsättningarna för att säkerställa barns bästa avseende process för placering i förskola. Detta genom att bidra till en rättssäker och likvärdig hantering för placering i förskola. När en eventuell revidering görs av de riktlinjerna ska också en prövning av att riktlinjerna säkerställer barns bästa göras. Vid bedömning om ett barn behöver tas emot utanför de ordinarie ramtiderna så tas hänsyn till barns bästa.

Slutsats

Sammanfattningsvis gör utbildningsförvaltningen bedömningen att dagens öppettid (ramtid) är acceptabel för merparten av de förvärvsarbetande och studerande föräldrarna. Det kan finnas föräldrar som har behov av att lämna eller hämta utanför ordinarie öppettid. Detta är dock något som får prövas i respektive fall och inget som förvaltningen idag bedömer föranleder att de generella öppettiderna (ramtid) bör förändras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Svar på medborgarförslag om att ändra förskolans öppettider, daterad 2022-09-23.

Bilaga 1 Medborgarförslag

Bilaga 2 Protokollsutdrag från kommunfullmäktige den 14 februari 2022 § 13

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att medborgarförslaget är besvarat.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att medborgarförslaget är besvarat.

Beslutsgång

Efter diskussion i nämnden kommer nämnden gemensamt fram till förslag till beslut enligt: "Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att ramtiderna inte behöver ändras, men vill framhålla möjligheten att lämna eller hämta utanför ordinarie öppettid. Det är något som inte ska ha generell tillämpning utan prövas i respektive fall. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att medborgarförslaget är besvarat."

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt sitt eget förslag och finner att så sker.

Kopia till:
Förslagsställaren
Kommunfullmäktige, för kännedom



Paragraf 167

Ärendenummer UAN2022/234

Svar på medborgarförslag om att ändra förskolans öppettider

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att ramtiderna inte behöver ändras, men vill framhålla möjligheten att lämna eller hämta utanför ordinarie öppettid. Det är något som inte ska ha generell tillämpning utan prövas i respektive fall. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att medborgarförslaget är besvarat.

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag om ändrade öppettider för förskolan har lämnats in till kommunen. Kommunfullmäktige beslutade den 14 februari 2022 § 14 att överlämna medborgarförslaget om ändrade öppettider för förskolan till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för beredning och beslut. I medborgarförslaget föreslås att förskolans öppettid ska ändras så att förskolorna öppnar tidigare.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Skollagens reglering kring förskolas öppettider

Det är i skollagen (SkolL) inte reglerat mellan vilka klockslag en förskola ska ha öppet. Däremot framgår i 8 kap. 5 § SkolL följande:

"Förskola ska erbjudas barn från och med ett års ålder i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt."

I 8 kap. 3 § 2 st framgår dock följande:

"Förskola behöver dock inte erbjudas under kvällar, nätter, veckoslut eller i samband med större helger."

Vidare framgår i 25 kap. 5 § följande:

"Kommunen ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete och familjens situation i övrigt"



Det innebär att kommunen inte är skyldig att erbjuda förskola under kvällar, nätter och helger, s.k obekväm arbetstid. Vidare innebär regleringarna att kommunen inte heller är skyldig att erbjuda omsorg under tid då förskola inte erbjuds men att det är något som kommunen ska sträva efter att erbjuda.

Beslutad öppettid (ramtid) i Enköpings kommun

För att skapa en tydlighet kring vilka tider en förskola ska vara öppen utifrån vårdnadshavarnas behov brukar kommunerna besluta om öppettid (ramtid) för förskolorna. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har i "Riktlinjer för kö, placering, avgifter och betalning för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg" beslutat om öppettid (ramtid) för barnomsorg i Enköpings kommun. Den i riktlinjerna beslutade ramtiden är helgfri måndag till fredag kl 06:30 – 18:30. Öppettiderna ska följas av såväl kommunala som fristående verksamheter. Inom den beslutade ramtiden kan verksamheter öppna senare eller stänga tidigare beroende på barns vistelsetider.

Det är idag tre av de kommunala förskolorna som öppnar tidigare än kl 06.30. Det är beslut som fattats utifrån att det har funnits behov från ett flertal föräldrar. Två av dessa förskolor är i de yttre områdena av kommunen.

Omsorg på obekväm tid

I Enköpings kommun finns en kommunal verksamhet som erbjuder omsorg på obekväm tid. För de vårdnadshavare som har sitt ordinarie arbete förlagt till kvällar, nätter eller helger, och därav har behov av omsorg under tid då ordinarie förskola är stängt finns möjlighet att ansöka om omsorg på obekväm tid.

I Skolinspektionens rapport "Omsorg på obekväm tid – Om föräldrars möjlighet till omsorg när förskolan är stängd" framgår att arbete på obekväm tid vanligen gäller helger samt vardagar mellan kl 19:00 – 06:00.

Behov av förskola före eller efter förskolas öppettid

Det finns avgörande i Kammarrätten som visar att det är acceptabelt för en kommun att besluta om öppettider motsvarande det sätt som Enköpings kommun har gjort. Det Kammarrätten i Göteborg anför som skäl, för avgörande i dom 5146-17, som ska anses som avgörande för öppettiderna är att det erbjuds generella öppettider som typiskt sett är acceptabla för flertalet av förvärvsarbetande och studerande föräldrar. I det aktuella fallet handlade det om öppettid mellan kl 06:30 – 17:30.

Som yttrande i målet angivet ovan har Skolverket uttalat att om en förskola hålls öppet under tider som är passande för flertalet av förvärvsarbetande så åsidosätts

inte skollagens krav. Skolverket uttalade vidare att om en förälder, som förvärvsarbetar, anmäler att det finns behov av längre öppetid så behöver en bedömning göras av skyldigheten att underlätta för föräldrar respektive vilken möjlighet som finns för förskolan att tillgodose önskemålet.

Behov av förändrad öppetid (ramtid) för förskolor i Enköpings kommun

Rektorerna på de kommunala förskolorna bedömer att det inte finns något stort behov av att förändra förskolornas beslutade öppetid (ramtid) så att förskolorna ska öppna tidigare. Detta då det endast är ett fåtal föräldrar som uttryckt ett behov av att lämna tidigare.

Konsekvenser om öppetid (ramtid) utökas

Rektorerna beskriver att om förskolornas beslutade öppetid (ramtid) utökas skulle det innebära att det behövs fler pedagoger på morgonen och kvällen. Det skulle leda till att det blir färre pedagoger mitt på dagen, då det finns flest barn i verksamheten. Det skulle bli fler barn per pedagog under en längre tid. Schematiderna för pedagogerna skulle behöva förskjutas vilket är svårt att göra med det antal personal som finns idag, det finns inte utrymme för det. Bedömningen är att bemanningen skulle behöva utökas om ramtiden förlängs.

Utökade öppetider skulle innebära förändrade arbetstider för förskolornas personal och skulle även innebära ökad obekväm arbetstid för personalen. Förskolornas rektorer beskriver också att det är svårt att hitta personal som kan börja redan kl 05:45, vilket behövs för att en förskola ska kunna öppna kl 06:00. Det är även svårt att hitta personal som kan jobba till kl 19.

Utökad ramtid skulle troligtvis med anledning av det beskrivet ovan innebära ökade kostnader för verksamheten förskola.

Barnrättslig reflektion

De i kommunen beslutade riktlinjerna "Riktlinjer för kö, placering, avgifter och betalning för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg" säkrar förutsättningarna för att säkerställa barns bästa avseende process för placering i förskola. Detta genom att bidra till en rättssäker och likvärdig hantering för placering i förskola. När en eventuell revidering görs av de riktlinjerna ska också en prövning av att riktlinjerna säkerställer barns bästa göras. Vid bedömning om ett barn behöver tas emot utanför de ordinarie ramtiderna så tas hänsyn till barns bästa.

Slutsats

Sammanfattningsvis gör utbildningsförvaltningen bedömningen att dagens öppetid (ramtid) är acceptabel för merparten av de förvärvsarbetande och studerande



föräldrarna. Det kan finnas föräldrar som har behov av att lämna eller hämta utanför ordinarie öppettid. Detta är dock något som får prövas i respektive fall och inget som förvaltningen idag bedömer föranleder att de generella öppettiderna (ramtid) bör förändras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Svar på medborgarförslag om att ändra förskolans öppettider, daterad 2022-09-23.

Bilaga 1 Medborgarförslag

Bilaga 2 Protokollsutdrag från kommunfullmäktige den 14 februari 2022 § 14

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att medborgarförslaget är besvarat.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att medborgarförslaget är besvarat.

Beslutsgång

Efter diskussion i nämnden kommer nämnden gemensamt fram till förslag till beslut enligt: "Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att ramtiderna inte behöver ändras, men vill framhålla möjligheten att lämna eller hämta utanför ordinarie öppettid. Det är något som inte ska ha generell tillämpning utan prövas i respektive fall. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att medborgarförslaget är besvarat."

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt sitt eget förslag och finner att så sker.

Kopia till:
Förslagsställaren
Kommunfullmäktige, för kännedom



Paragraf 168

Ärendenummer UAN2022/225

Svar på ledamotsinitiativ från M, S och L om ändrad ramtid (öppettid) för förskola

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att ramtiderna inte behöver ändras, men vill framhålla möjligheten att lämna eller hämta utanför ordinarie öppettid. Det är något som inte ska ha generell tillämpning utan prövas i respektive fall. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att ledamotsinitiativet är besvarat.

Beskrivning av ärendet

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 16 mars 2022 § 47 att skicka ett ledamotsinitiativ från Mats Flodin (M), Solweig Eklund (S) och Svante Forslund (L) på beredning till förvaltningen. I ledamotsinitiativet föreslås att förvaltningen tittar på vad det skulle innebära att förlänga förskolans ramtid med 30 minuter. Vidare föreslås att förvaltningen ska redovisa och föreslå möjligheter för en enskild förskola att vara mer flexibel och kunna avvika från den beslutade ramtiden.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Skollagens reglering kring förskolas öppettider

Det är i skollagen (SkolL) inte reglerat mellan vilka klockslag en förskola ska ha öppet. Däremot framgår i 8 kap. 5 § SkolL följande:

"Förskola ska erbjudas barn från och med ett års ålder i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt."

I 8 kap. 3 § 2 st framgår dock följande:

"Förskola behöver dock inte erbjudas under kvällar, nätter, veckoslut eller i samband med större helger."

Vidare framgår i 25 kap. 5 § följande:

"Kommunen ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete och familjens situation i övrigt"

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Det innebär att kommunen inte är skyldig att erbjuda förskola under kvällar, nätter och helger, s.k obekväm arbetstid. Vidare innebär regleringarna att kommunen inte heller är skyldig att erbjuda omsorg under tid då förskola inte erbjuds men att det är något som kommunen ska sträva efter att erbjuda.

Beslutad öppettid (ramtid) i Enköpings kommun

För att skapa en tydlighet kring vilka tider en förskola ska vara öppen utifrån vårdnadshavarnas behov brukar kommunerna besluta om öppettid (ramtid) för förskolorna. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har i "Riktlinjer för kö, placering, avgifter och betalning för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg" beslutat om öppettid (ramtid) för barnomsorg i Enköpings kommun. Den i riktlinjerna beslutade ramtiden är helgfri måndag till fredag kl 06:30 – 18:30.

Öppettiderna ska följas av såväl kommunala som fristående verksamheter. Inom den beslutade ramtiden kan verksamheter öppna senare eller stänga tidigare beroende på barns vistelsetider.

Det är idag tre av de kommunala förskolorna som öppnar tidigare än kl 06.30. Det är beslut som fattats utifrån att det har funnits behov från ett flertal föräldrar. Två av dessa förskolor är i de yttre områdena av kommunen.

Beslutad öppettid (ramtid) i andra kommuner

En undersökning av tolv andra kommuners öppettid för förskola visar att de till stor del stämmer överens med den ramtid som är beslutad i Enköpings kommun. Merparten av de kommunerna har en ramtid som är 12 timmar, en kommun har 11 timmar, en 11,5 timmar och två 12,5 timmar. De kommuner som har ramtid 12,5 timmar har öppettid 6:00-18:30. Det finns ytterligare två kommuner som öppnar kl 6:00 samt en som öppnar kl. 6:15 men där är öppettiden då i stället till kl 18:00 respektive 18:15. I en av kommunerna finns det vissa avdelningar som, om behov, finns har öppettid mellan 6:15-18:45.

Omsorg på obekväm tid

I Enköpings kommun finns en kommunal verksamhet som erbjuder omsorg på obekväm tid. För de vårdnadshavare som har sitt ordinarie arbete förlagt till kvällar, nätter eller helger, och därav har behov av omsorg under tid då ordinarie förskola är stängt finns möjlighet att ansöka om omsorg på obekväm tid.

I Skolinspektionens rapport "Omsorg på obekväm tid – Om föräldrars möjlighet till omsorg när förskolan är stängd" framgår att arbete på obekväm tid vanligen gäller helger samt vardagar mellan kl 19:00 – 06:00.

Behov av förskola före eller efter förskolas öppettid

Det finns avgörande i Kammarrätten som visar att det är acceptabelt för en

kommun att besluta om öppettider motsvarande det sätt som Enköpings kommun har gjort. Det Kammarrätten i Göteborg anför som skäl, för avgörande i dom 5146-17, som ska anses som avgörande för öppettiderna är att det erbjuds generella öppettider som typiskt sett är acceptabla för flertalet av förvärvsarbete och studerande föräldrar. I det aktuella fallet handlade det om öppettid mellan kl 06:30 – 17:30.

Som yttrande i målet angivet ovan har Skolverket uttalat att om en förskola hålls öppet under tider som är passande för flertalet av förvärvsarbete så åsidosätts inte skollagens krav. Skolverket uttalade vidare att om en förälder, som förvärvsarbetar, anmäler att det finns behov av längre öppettid så behöver en bedömning göras av skyldigheten att underlätta för föräldrar respektive vilken möjlighet som finns för förskolan att tillgodose önskemålet.

Behov av förändrad öppettid (ramtid) för förskolor i Enköpings kommun

Rektorerna på de kommunala förskolorna bedömer att det inte finns något stort behov av att förändra förskolornas beslutade öppettid (ramtid) så att förskolorna ska öppna tidigare. Detta då det endast är ett fåtal föräldrar som uttryckt ett behov av att lämna tidigare.

Konsekvenser om öppettid (ramtid) utökas

Rektorerna beskriver att om förskolornas beslutade öppettid (ramtid) utökas skulle det innebära att det behövs fler pedagoger på morgonen och kvällen. Det skulle leda till att det blir färre pedagoger mitt på dagen, då det finns flest barn i verksamheten. Det skulle bli fler barn/pedagog under en längre tid. Schematiderna för pedagogerna skulle behöva förskjutas vilket är svårt att göra med det antal personal som finns idag, det finns inte utrymme för det. Bedömningen är att bemanningen skulle behöva utökas om ramtiden förlängs.

Utökade öppettider skulle innebära förändrade arbetstider för förskolornas personal och skulle även innebära ökad obekväm arbetstid för personalen. Förskolornas rektorer beskriver också att det är svårt att hitta personal som kan börja redan kl 05:45, vilket behövs för att en förskola ska kunna öppna kl 06:00. Det är även svårt att hitta personal som kan jobba till kl 19.

Skyddsombud på några av de kommunala förskolorna har lyft att en utökad ramtid kan få konsekvenser på pedagogers arbetsmiljö, bland annat genom att det skulle innebära färre personal när det är flest barn i verksamheten och mer obekväm arbetstid.

Utökad ramtid skulle troligtvis med anledning av det beskrivet ovan innebära ökade kostnader för verksamheten förskola. Det är också viktigt att tänka på att de ramtider som finns beslutade i kommunen gäller även för fritidshem. Det innebär



att om en förändring görs för förskolan kan det också behöva göras för fritidshemmen.

En förändring skulle också påverka fristående verksamheter.

Kostnadsberäkning utökad ramtid kommunala förskolor och kommunala fritidshem

Kostnadsberäkningarna för utökad ramtid för förskola samt fritidshem som redovisas nedan är förenklade och tar inte med exempelvis en utökning av bemanning som tidigare beskrivits skulle kunna behövas. För förskola så utgår beräkningen från att 16 förskolor skulle behöva öppna en halvtimme tidigare varje vardag (220 dagar per år), att det är två personal som öppnar samt en snittlön (+ PO) på 215 kr per dag.

Förskola

Antal förskolor	16
Snittlön + PO (per dag)	215
Antal timmar (2*0,5h)	1
Antal dagar	220

Utökad kostnad per år 756 800

Beräkningen för fritidshem utgår från att 9 fritidshem skulle behöva öppna en halvtimme tidigare varje vardag (220 dagar per år), att det är en personal (två på ett fritidshem) som öppnar samt en snittlön (+ PO) på 215 kr per dag.

Fritidshem

Snittlön + PO (per dag)	215
Antal timmar (10*0,5h)	5
Antal dagar	220

Utökad kostnad per år 236 500

Det skulle enligt de förenklade beräkningarna innebära en ökad kostnad på 993 300 kr per år.

Utöver det som framgår i tabellerna så tillkommer ob-tillägg. Det som kan bli aktuellt är ob-tillägg för måndag innan kl 07:00 samt övriga vardagar innan kl 06:00.

Samarbete mellan förskolor för att möjliggöra utökade öppettider

Rektorerna bedömer att det är svårt att samarbeta mellan förskolorna för att möjliggöra att några förskolor har utökade öppettider. Anledning till det är bland annat att det till stor del är relativt långa avstånd mellan förskolorna.



Barnrättslig reflektion

De i kommunen beslutade riktlinjerna "Riktlinjer för kö, placering, avgifter och betalning för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg" säkrar förutsättningarna för att säkerställa barns bästa avseende process för placering i förskola. Detta genom att bidra till en rättssäker och likvärdig hantering för placering i förskola. När en eventuell revidering görs av de riktlinjerna ska också en prövning av att riktlinjerna säkerställer barns bästa göras. Vid bedömning om ett barn behöver tas emot utanför de ordinarie ramtiderna så tas hänsyn till barns bästa.

Slutsats

Sammanfattningsvis gör utbildningsförvaltningen bedömningen att dagens öppetid (ramtid) är acceptabel för merparten av de förvärvsarbetande och studerande föräldrarna. Det kan finnas föräldrar som har behov av att lämna eller hämta utanför ordinarie öppetid. Detta är dock något som får prövas i respektive fall och inget som förvaltningen idag bedömer föranleder att de generella öppetiderna (ramtid) bör förändras. Däremot bör förvaltningen göra en översyn av hur bedömningen idag går till för att säkerställa att det sker likvärdig bedömning och att bedömningen görs av rätt funktion inom förvaltningen. Vidare bör det också ses över om det fortsatt finns behov av att de förskolor som idag har avvikande öppetid har det även framöver.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Svar på ledamotsinitiativ från M, S och L om ändrad ramtid (öppetid) för förskola, daterad 2022-10-11

Bilaga 1 Ledamotsinitiativ om ändrad ramtid (öppetid) för förskola

Bilaga 2 Protokollsutdrag från utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden den 16 mars 2022 § 47

Bilaga 3 Synpunkt från skyddsombud, inkommen 2022-06-08

Bilaga 4 Synpunkt från skyddsombud, inkommen 2022-06-16

Bilaga 5 Synpunkt från skyddsombud, inkommen 2022-09-07

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att ledmotsinitiativet ska anses besvarat.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.



Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att ledmotsinitiativet ska anses besvarat.

Beslutsgång

Efter diskussion i nämnden kommer nämnden gemensamt fram till förslag till beslut enligt: "Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att ramtiderna inte behöver ändras, men vill framhålla möjligheten att lämna eller hämta utanför ordinarie öppettid. Det är något som inte ska ha generell tillämpning utan prövas i respektive fall. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att ledamotsinitiativet är besvarat."

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt sitt eget förslag och finner att så sker.

Paragraf 169

Ärendenummer UAN2022/830

Yttrande till Utbildningsdepartementet över En modell för att mäta och belöna progression inom sfi (SOU 2022:17)

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar förvaltningens förslag till yttrande, daterat 2022-09-26, som sitt eget och överlämnar det till Utbildningsdepartementet.

Beskrivning av ärendet

I mars 2022 överlämnade Utredningen om sfi-peng till utbildningsanordnare slutbetänkandet "En modell för att mäta och belöna progression inom sfi" (SOU 2022:17) till regeringen. Av dir 2020:138 framgår att utredningens uppdrag har varit att utreda, utforma och föreslå hur en ersättning till utbildningsanordnare för kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare (sfi) kan utformas baserat på uppnådda språkresultat. Förslagen i utredningen är bland annat:

- Ett nytt bedömningsinstrument, som kan användas som progressionstest och lärvverktyg, utvecklas
- Ett bedömningscentrum som ansvarar för framtagning och utveckling av bedömningsinstrument inrättas vid lämpligt lärosäte
- Huvudmannen ska ansvara för progressionstestet
- En mervärdesmodell
- En ersättningsmodell

Enköpings kommun har fått betänkandet på remiss. Då innehållet i remissen faller inom utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ansvarsområde så är det också utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden som lämnar kommunens yttrande till Utbildningsdepartementet. Yttrande över remissen ska lämnas till Utbildningsdepartementet senast den 24 oktober 2022.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Förvaltningens förslag till yttrande finns i sin helhet i bilaga 1.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Yttrande till Utbildningsdepartementet över En modell för att mäta och belöna progression inom sfi (SOU 2022:17), daterad 2022-09-26

Bilaga 1 – Förslag till yttrande till Utbildningsdepartementet över En modell för att



mäta och belöna progression inom sfi (SOU 2022:17)
Remissen (SOU 2022:17) finns i sin helhet på regeringen.se

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar förvaltningens förslag till yttrande, daterat 2022-09-26, som sitt eget och överlämnar det till Utbildningsdepartementet.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott lämnar över ärendet till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden utan eget ställningstagande.

Yrkanden

Yrkande från Solweig Eklund, Socialdemokraterna: Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar yttrande daterat 2022-10-19, som ställer sig bakom SKR:s yttrande, som sitt eget och överlämnar det till Utbildningsdepartementet.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den godkänner dispositionsordningen att ställa förvaltningens förslag till beslut mot yrkandet från Socialdemokraterna och deras förslag till beslut. Ordföranden finner att nämnden godkänner dispositionsordningen.

Ordföranden ber nämnden att genom acklamation besluta om utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar förvaltningens förslag till yttrande, daterat 2022-09-26, som sitt eget och överlämnar det till Utbildningsdepartementet ELLER Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar yttrande daterat 2022-10-19, som ställer sig bakom SKR:s yttrande, som sitt eget och överlämnar det till Utbildningsdepartementet.

Ordföranden finner att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar förvaltningens förslag till yttrande, daterat 2022-09-26, som sitt eget och överlämnar det till Utbildningsdepartementet.

Kopia till: Utbildningsdepartementet; u.remissvar@regeringskansliet.se
Ange diarienummer U2022/01572

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 170

Ärendenummer UAN2022/946

Svar på remiss: Vår demokrati – värd att värna varje dag. SOU 2022:28.

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar förvaltningens förslag till yttrande, daterat 2022-09-27, som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen för fortsatt hantering.

Beskrivning av ärendet

En förfrågan har inkommit från kommunledningsförvaltningen om att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ska yttra sig över de förslag i Remiss av SOU 2022:28: Vår demokrati – värd att värna varje dag som berör utbildningsverksamheten. Kommunledningsförvaltningen kommer sedan sammanställa ett gemensamt svar för Enköpings kommun i sin helhet som kommunstyrelsen fattar beslut om.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande återfinns i bilaga 01.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Svar på remiss av SOU 2022:28 Vår demokrati - värd att värna varje dag, daterad 2022-09-27

Bilaga 01 – Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande, daterat 2022-09-27

Remissen (SOU 2022:28) finns att läsa i sin helhet på [regeringen.se](https://www.regeringen.se)

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar förvaltningens förslag till yttrande, daterat 2022-09-27, som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen för fortsatt hantering.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott lämnar över ärendet till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden utan eget ställningstagande.

Yrkanden

Solweig Eklund (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt förvaltningens förslag till beslut och finner att så sker.

Kopia till:
Kommunstyrelsen; ks.dia@enkoping.se

Paragraf 171

Ärendenummer UAN2022/678

Kostnadsberäknat förslag för utveckling av Forsknings- och utvecklingsenheten - FoU

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för rapporten.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Den lokala skolkommisionen 2015-2016 ringade in ett systematiskt kvalitetsarbete samt evidens- och forskningsbaserad kompetensutveckling för pedagoger, som starkt bidragande till elevers utveckling och lärande. FoU-enheten (forsknings- och utvecklingsenheten), byggdes upp som en samordnad funktion för detta område. Redan befintliga funktioner lyftes över till den nya enheten för att ytterligare fokuseras och utvecklas. Öronmärkta medel avsattes för detta arbete t.o.m. läsår 20/21. Från och med våren 2022 är FoU, en permanent verksamhet inom Utbildningsförvaltningen.

De ansvarsområden som idag ligger inom FoU-enheten är:

- Systematiskt kvalitetsarbete (SKA)
- Professionsutveckling
- Lärarstudenter/ partnerskoleverksamhet

FoU kort sikt läsåret 22/23

Enköpings kommun har sedan 2016 satsat på två doktorander. En av förvaltningens doktorander har nu disputerat och är anställd som lektor. Kvarvarande doktorand förväntas disputeras under 2023 och efter disputationen verka som lektor i förvaltningen.

Syftet med att ha doktorander och lektorer i Utbildningsförvaltningen är att knyta samman praktik och akademi, beprövad erfarenhet och forskning samt att systematiskt undersöka och utveckla kommunens enheter i de kontexter de verkar.

Under läsåret planeras utveckling av ett lokalt vetenskapligt team, i vilket doktorand, lektor, FoU-chef, en grupp lärare/förstelärare från förskolan till vuxenutbildningen ingår. För gruppen lärare/förstelärare kommer deltidstjänster om 10 % att utlysas under ht 2022. Lektor i egenskap av vetenskaplig ledare, kommer att ansvara för teamets arbete.



Även ett regionalt vetenskapligt samverkansnätverk planeras inom ULF (Utbildning-lärande-forskning). Detta innebär att en lektor från förvaltningen ingår och finansieras till 20 % av ULF för arbetet i detta team. Samverkansnätverket kommer att ledas av en professor i didaktik.

I dagsläget satsar FoU på kompetenshöjning och en stärkt forskningslitteracitet ur såväl ett brett perspektiv, genom pedagogiska seminarier, förstelärarträffar och fortbildningssatsningar, som ett mer spetsinriktat perspektiv genom exempelvis forskningscirklar, högskole- och doktorandstudier. FoU bedömer att båda perspektiven är viktiga.

Utifrån lektor/doktorands kompetens och identifierade utvecklingsbehov har i nuläget dessa områden identifieras:

- Låga resultat i matematik åk 3 i en skola i förändring och utveckling
- Utveckling av fritidshemmen
- Likvärdighet bl.a. utifrån genomgången forskningscirkel

Budget 2023

Utifrån ovan nämnda beskrivning ser budgetförslag för 2023 ut så här:

Lönekostnader*				
	Antal	Syssgrad VT	Syssgrad HT	Total kostnad/intäkt
Lektor 1 (AW)	1,0	100%	100%	901 000
Lektor 2 (LR)	1,0	20%	50%	337 000
Förstelärare/lärare**)	5,0	10%	10%	394 000
Enhetschef FoU	1,0	40%	40%	484 000
Kontaktpersoner Partnerskolor	10,0	10%	10%	686 000
Samordnare	0,8	75%	75%	363 000
Utredare**)	2,0	25%	25%	365 000
Total kostnad				3 530 000

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Administration	
Leasing av datorer	6000
Personalsocialt	6000
Mobiltelefoni	1000
Total kostnad	13 000

Utbildningar och konferenser	
Uppdragsutbildning 1 och 2	500 000
Övrig utbildning	500 000
Total kostnad	1000 000

Intäkter		
Delfinansiering lektor av ULF	20 %	- 180 000
Partnerskolverksamhet		- 300 000
Total intäkt		- 480 000

Total nettokostnad	4063 000
---------------------------	-----------------

* 2022 års lönenivå uppräknad med 2 %

FoU på längre sikt

Omvärldsspaning sker nu för att ge inspiration till vidare utveckling av FoU-enheten. Kontakter är upprättade med Borlänge/Falun , Piteå/Luleå och Kungsbacka.

Det vetenskapliga teamet konsolideras och kan på olika sätt möta upp och stödja praktikutvecklande arbete i våra verksamheter.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Koppling till universitet bibehålles och stärks. För närvarande finns ULF-avtal, FoSam-avtal och partnerskoleavtal med Uppsala Universitet. Vidare har samarbete upprättats med Stockholms Universitet genom lektors samt doktorands forskning. Ett viktigt område att arbeta vidare med blir också lärarstudenternas och lärarutbildningens roll i ULF-arbetet.

Förvaltningen behöver ta ställning till vidare spetsinsatser. Det kan handla om såväl magister- och masterutbildningar som licentiat- och doktorandutbildningar.

En årlig lönekostnad en lektor, doktorand eller en universitetslektor uppskattas ligga mellan 800 000 och 900 000 kronor för en heltidstjänst.

Masterutbildningen innebär studier om heltid två år, doktorandstudier heltid fyra år, licentiatutbildning två år på heltid.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Budgetnivån om cirka 4 mkr. bedöms som en relevant förutsättning för FoU-enhetens fortsatta utveckling och arbete under 2023. Därefter följer utvärdering av enheternas verksamhet i relation till förvaltningens fortsatta behov och insatser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Kostnadsberäknat förslag för utveckling av Forsknings- och utvecklingsenheten – FoU, daterat 2022-09-19.

Protokollsutdrag UAN 2022-05-18 §93 (UAN2021/1194)

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för rapporten.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för rapporten.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan tacka för rapporten och finner att så sker.



Paragraf 172

Ärendenummer UAN2022/836

Ansökan om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola, enskild förskola i Bredsand

Beslut

1. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beviljar ansökan om godkännande och rätt till bidrag för start av fristående förskola – Norlandia förskolor Bredsand med preliminär start 2023-01-01.

Detta under förutsättning att:

- Verksamheten har startat senast två år efter den första tidpunkt som godkännandet avser.
- Miljö- och byggnadsförvaltningen har godkänt lokalerna vid startdatumet.
- Ansvariga för förskolan kan uppvisa lokalernas säkerhet.
- Ansvariga för förskolan kan uppvisa registerutdrag för den personal som kommer att arbeta vid verksamheten.

Beskrivning av ärendet

Svenska Kunskapsförskolan Sverige AB har inkommit med en ansökan 2022-06-23 om att få starta en fristående förskola, Norlandia förskolor i Bredsand i Enköpings kommun. Förvaltningen har 2022-09-12 haft möte med företrädarna för Norlandia förskolor och klargjort de krav som kommunen har för att få starta fristående förskoleverksamhet.

Ansvariga för Svenska Kunskapsförskolan Sverige AB har inkommit med all dokumentation kommunen efterfrågat.

Bygglov finns med diarienummer: BYGG2022-000240

Verksamheten bedrivs som ett aktiebolag och finns på flera orter i Sverige samt även i flertalet andra länder.

Sökande planerar att starta Norlandia förskolor Bredsand 1 januari 2023 med plats för 87 inskrivna barn. Företrädarna räknar med att full kapacitet uppnås inom ett (1) år.

Förskolan kommer att följa Enköpings kommuns riktlinjer gällande ramtider för öppethållande, kommunens gemensamma kö för barnplaceringar, samt maxtaxa. Vid verksamhetens start kommer legitimerade förskollärare och barnskötare att arbeta i verksamheten. Förskolan kommer att ledas av en rektor som ingår i en ledningsgrupp tillsammans med skolchef och huvudman.

I ansökan framgår att förskolan planerar bedriva verksamheten utifrån förskolan gällande styrdokument. Förskolan beskriver att man kommer att erbjuda

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Bredsands familjer god utbildningen och undervisning. De beskriver vidare att man kommer att underlätta vardagen för familjerna. Förskolan byggs för att drivas med profilering friluftsliv med inriktning utevistelse och rörelse. Genom målstyrd undervisning och rörelse blir det en del av barnens vardag och ger grundläggande förutsättningar för en framtida hälsa och intresse.

Utbildningsförvaltningens bedömning

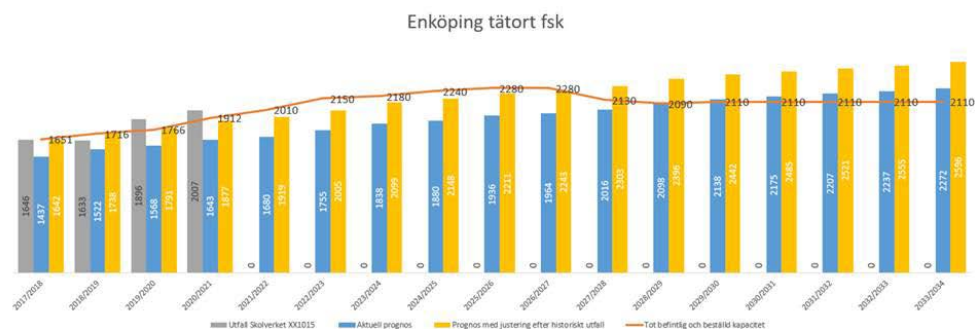
Utbildningsförvaltningen bedömer, utifrån den ansökan som inkommit till förvaltningen, att Svenska Kunskapsförskolan AB uppfyller och följer rådande lagar och styrdokument för att bedriva en förskola av god kvalitet.

Utbildningsförvaltningen ställer sig dock tveksam till om barnunderlaget är tillräckligt för att förskolans ska kunna fylla sina platser de närmaste åren. Detta mot bakgrund av aktuell befolkningsprognos. Detta har tydliggjorts för företrädare för sökande, vilka intygat att detta inte är något problem, då man har en ekonomiskt stark koncern bakom sig.

Förvaltningen kan se en risk med en överetablering under de närmsta fem åren, vilket kan påverka såväl kommunala som fristående verksamheter negativt.

Huvudmannen får inte ändra förutsättningarna eller överlåta det erhållna godkännandet till annan fysisk/juridisk person utan Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens godkännande. Huvudmannen är skyldig att informera förvaltningen om förändringar som påverkar rätten till bidrag.

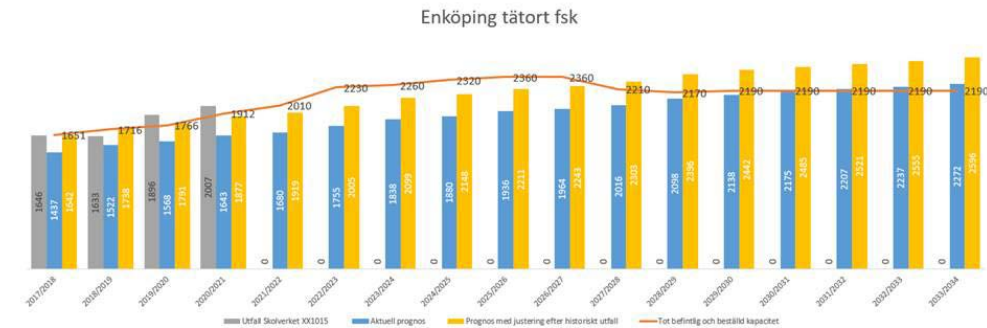
Aktuell barnprognos 2022:



Prognos med ny aktör (ca 80 platser):

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Ansökan från Svenska Kunskapsförskolan Sverige AB om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskolan – Norlandia förskolor Bredsand, daterad 2022-09-26

Ansökan om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden beviljar ansökan om godkännande och rätt till bidrag för start av fristående förskola – Norlandia förskolor Bredsand med preliminär start 2023-01-01.

Detta under förutsättning att:

- Verksamheten har startat senast två år efter den första tidpunkt som godkännandet avser.
- Miljö- och byggnadsförvaltningen har godkänt lokalerna vid startdatumet.
- Ansvariga för förskolan kan uppvisa lokalernas säkerhet.
- Ansvariga för förskolan kan uppvisa registerutdrag för den personal som kommer att arbeta vid verksamheten.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott den 5 oktober 2022.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden beviljar ansökan om godkännande och rätt till bidrag för start av fristående förskola – Norlandia förskolor Bredsand med preliminär start 2023-01-01.

Detta under förutsättning att:

- Verksamheten har startat senast två år efter den första tidpunkt som

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



godkännandet avser.

b. Miljö- och byggnadsförvaltningen har godkänt lokalerna vid startdatumet.

c. Ansvariga för förskolan kan uppvisa lokalernas säkerhet.

d. Ansvariga för förskolan kan uppvisa registerutdrag för den personal som kommer att arbeta vid verksamheten.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt förvaltningens förslag till beslut och finner att så sker.

Kopia till:

Svenska Kunskapsförskolan Sverige AB (jennie.gransbacke@norlandia.com)

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Paragraf 173

Ärendenummer UAN2022/1148

Gymnasieutbildning för elever över 18 år som omfattas av massflyktsdirektivet

Beslut

1. Utbildnings och arbetsmarknadsnämnden godkänner att sökande i Bilaga 01 får påbörja utbildning på språkintruktionsprogrammet trots att personen fyllt 18 år
2. Utbildnings och arbetsmarknadsnämnden beslutar att elever som har fyllt 18 år, har vistelseadress i Enköpings kommun och som uppfyller nedanstående kriterier ska, i mån av plats, kunna erbjudas möjligheten att påbörja utbildning på språkintruktionsprogrammet.
 - i. Eleven omfattas av massflyktsdirektivet
 - ii. Eleven har en pågående gymnasieutbildning i sitt hemland
 - iii. Eleven bedöms ha förmåga att kunna tillgodogöra sig utbildningen
3. Prövning av huruvida kriterierna uppfylls och om plats bedöms finnas för att ta emot en individ ska göras fall till fall av utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden.
4. Utbildningsförvaltningen får i uppdrag att bevaka möjligheten att söka ersättning för utbildningskostnader för denna målgrupp

Beskrivning av ärendet

Frågan om att erbjuda individer över 18 år gymnasieutbildning har aktualiserats med anledning av att en individ bosatt i Enköpings kommun, som omfattas av massflyktsdirektivet och är över 18 år, har kommit i kontakt med Westerlundska gymnasiet (se bilaga 01 för personuppgifter). Bedömningen har gjorts av gymnasiet att språkintruktionsprogrammet skulle vara en lämplig väg framåt för individen. Syftet med språkintruktionsprogrammet är enligt 17 kap. 3§ skollagen (2010:800) att ge nyanlända ungdomar en utbildning med tyngdpunkt i det svenska språket, vilket möjliggör för dem att gå vidare i gymnasieskolan eller till annan utbildning.



Enligt skollagen har dock asylsökande elever och elever som omfattas av massflyktsdirektivet endast rätt till utbildning i gymnasieskola eller gymnasiesärskola om de har påbörjat sin utbildning innan de fyllt 18 år.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Även om en ungdom över 18 år som omfattas av massflyktsdirektivet inte har rätt till gymnasieutbildning så är utbildningsförvaltningens bedömning att detta inte utesluter att kommunen ändå erbjuder gymnasieutbildning. Vid en utökning av möjligheten till gymnasieutbildning behöver dock den kommunala likställighetsprincipen beaktas samt ekonomiska konsekvenser, då erbjudandet av utbildning till fler än de som har rätt till utbildningen innebär att ersättning i form av statsbidrag uteblir.

Bedömning av den sökandes skäl att få påbörja språkintruktionsprogrammet

Utbildningsförvaltningen bedömer att det finns starka skäl för att den sökande i bilaga 01 ska ges möjlighet att påbörja språkintruktionsprogrammet då hen har påbörjat gymnasiestudier i Ukraina men som fick avbrytas under sista året på grund av Rysslands invasion. Språkintruktionsprogrammet skulle möjliggöra att den sökande kan fortsätta sina studier i väntan på ett beslut från Migrationsverket, vilket skulle ge individen möjlighet till att få betyg i vissa ämnen, skapa förutsättningar för vidare studier samt möjliggöra en snabbare etablering på arbetsmarknaden. En meningsfull sysselsättning i form av studier och social gemenskap ger också berörd ungdom en större chans att integreras i det svenska samhället.

Noteras bör också att individen inte har rätt till SFI eller utbildning inom Komvux då denna massflyktdirektivet inte medger den rätten.

Gymnasieutbildning för elever över 18 år som omfattas av massflyktsdirektivet

En enskild individs önskan om att få påbörja en gymnasieutbildning behöver dock beaktas i ett större sammanhang så att alla individer i en liknande situation har möjlighet till samma behandling. Den kommunala likställighetsprincipen (2 kap. 3§ KL) föreskriver nämligen att kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. En kommun kan alltså bara särbehandla vissa medlemmar i förhållande till andra, om det sker på objektiv, saklig grund

I det här fallet innebär det att kommunen inte kan ta ställning till en enskild individs önskan om att påbörja språkintruktionsprogrammet, utan att samtidigt ta

ställning till möjligheten för samtliga individer i samma situation. Förvaltningen föreslår därför ett antal kriterier som ska ligga till grund för bedömning av huruvida en individ ska kunna ges möjlighet att påbörja språkin introduktionsprogrammet. Förslaget innebär att en elev som har fyllt 18 år, har vistelseadress i Enköpings kommun och som uppfyller nedanstående kriterier ska, i mån av plats, kunna erbjudas möjligheten att påbörja utbildning på språkin introduktionsprogrammet.

- Eleven omfattas av massflyktsdirektivet
- Eleven har en pågående gymnasieutbildning i sitt hemland
- Eleven bedöms ha förmåga att kunna tillgodogöra sig utbildningen

Förvaltningen föreslår vidare att prövningen av huruvida kriterierna uppfylls och om plats finnas för att ta emot en individ ska göras fall till fall av utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden.

Förvaltningens bedömning är att den sökande i bilaga 01 uppfyller dessa kriterier och att det i nuläget finns ledig kapacitet på Westerlundska gymnasiets språkin introduktion. Förslaget från förvaltningen är därför att utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ska godkänna att den sökande i bilaga 01 får påbörja språkin introduktionsprogrammet och att de föreslagna kriterierna ska antas för eventuella ytterligare individer som vill ta del av samma möjlighet.

Ekonomiska konsekvenser

Eftersom den sökande inte har påbörjat en svensk gymnasieutbildning före 18 års ålder så kommer inte kommunen kunna få ersättning från Migrationsverket, vilket kommunen får för asylsökande barn och elever i förskola och skola under 18 år. Det är i nuläget heller inte klarlagt huruvida en ersättning kommer utgå från kommunfullmäktige som kompensation för kostnader som uppkommit i samband med mottagandet av flyktingarna från Ukraina i det här specifika fallet.

Förvaltningens bedömning i dagsläget är därför att kostnaden i form av elevpeng kommer att få tas från huvudmannens budget. Vad gäller ytterligare individer i målgruppen som skulle kunna bli aktuella att tas emot i enlighet med de riktlinjer som föreslås så går det i dagsläget inte att säga hur många det skulle kunna handla om och vilka kostnader som i så fall skulle kunna uppstå. De föreslagna kriterier medger dock bara att individer kan tas emot i mån av plats, vilket innebär att sökande inte kan tas emot ifall det skulle kräva en utökning av organisationen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Gymnasieutbildning för elever över 18 år som omfattas av massflyktsdirektivet, daterad 2022-10-11



Bilaga 01 - Ansökan från elev över 18 år om att påbörja
språkintruktionsprogrammet på Westerlundiska gymnasiet

**Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och
arbetsmarknadsnämnden**

1. Utbildnings och arbetsmarknadsnämnden godkänner att sökande i Bilaga
01 får påbörja utbildning på språkintruktionsprogrammet trots att
personen fyllt 18 år

2. Utbildnings och arbetsmarknadsnämnden beslutar att elever som har fyllt
18 år, har vistelseadress i Enköpings kommun och som uppfyller
nedanstående kriterier ska, i mån av plats, kunna erbjudas möjligheten att
påbörja utbildning på språkintruktionsprogrammet.

- i. Eleven omfattas av massflyktsdirektivet
- ii. Eleven har en pågående gymnasieutbildning i sitt hemland
- iii. Eleven bedöms ha förmåga att kunna tillgodogöra sig utbildningen

3. Prövning av huruvida kriterierna uppfylls och om plats bedöms finnas för
att ta emot en individ ska göras fall till fall av utbildnings- och
arbetsmarknadsnämnden.

4. Utbildningsförvaltningen får i uppdrag att bevaka möjligheten att söka
ersättning för utbildningskostnader för denna målgrupp

Yrkanden

Solweig Eklund (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt förvaltningens förslag till
beslut och finner att så sker.

Kopia till:
Westerlundiska gymnasiet



Paragraf 174

Ärendenummer UAN2022/582

Anmälan av beslut fattade på delegation

Beslut

Utbildningsförvaltningens redovisning av delegationsbeslut daterad 2022-10-10, anmäls och läggs till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har i sin delegationsordning överlåtit beslutanderätt till tjänstemän i vissa ärenden. Beslut fattade på delegation ska redovisas till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Med handlingarna till kallelsen för utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens sammanträde, följer en förteckning över fattade delegationsbeslut, se bilaga.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2022-10-10

Bilaga Förteckning delegationsbeslut 2022-09-01- 2022-10-09, daterad 2022-10-10.

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildningsförvaltningens redovisning av delegationsbeslut daterad 2022-10-10, anmäls och läggs till handlingarna.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt förvaltningens förslag till beslut och finner att så sker.



Paragraf 175

Ärendenummer UAN2022/820

Information om Årsplan 2023

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Malin Kvist, utredare, informerar nämnden om arbetet med att ta fram årsplanen för 2023.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan tacka för informationen och finner att så sker.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 176

Ärendenummer UAN2021/431

Information: Närvårdsfrågor

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Maria Flinck- Thunberg, verksamhetschef Stöd och utveckling, informerar nämnden om aktuella aktiviteter inom nära vård.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan tacka för informationen och finner att så sker.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 177

Information: Kommande ärenden

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Förvaltningschef Linda Lindahl informerar nämnden om kommande ärenden som bereds just nu på förvaltningen.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan tacka för informationen och finner att så sker.



Paragraf 178

Förvaltningschefen informerar

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Förvaltningschef Linda Lindahl informerar nämnden om pågående planering och förberedelser på förvaltningen inför den nya mandatperioden; 2023-2026.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan tacka för informationen och finner att så sker.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 179

Ordförande informerar

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Ordföranden Mats Flodin (M) informerar nämnden om möten och aktiviteter han medverkat på i närtid.

- Samverkansmöte med Arbetsförmedlingen
- Samverkan med ledamöterna i socialnämndens arbetsutskott.
- Samverkan med ledamöterna i vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan tacka för informationen och finner att så sker.

Paragraf 180

Ärendenummer UAN2022/583

Information: Inkomna skrivelser

Beslut

Information om inkomna skrivelser noteras till protokollet och läggs till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande skrivelser har inkommit och redovisats:

01 KS 2022-09-20

Beslut om antagande av detaljplan för Korsängen 21:36 och del av Korsängen 21:34. KS2019/762
UAN2020/305

02 Skolinspektionen 2022-09-15

Beslut Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Drottning Blankas Gymnasieskola Uppsala 2 i Uppsala kommun
UAN2022/226

03 Skolinspektionen 2022-09-26

Beslut Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Bergstrands Gymnasium Uppsala i Uppsala kommun
UAN2022/903

04 UPN 2022-09-28

Protokollsutdrag UPN gällande biblioteksplan
UAN2022/1118

05 Skolinspektionen 2022-09-30, dnr SI 2022:977

Beslut gällande Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Designgymnasiet Västerås i Västerås kommun
UAN2022/229

06 KF 2022-10-03

Protokollsutdrag KF 2022-09-19. Tilläggsbudget
UAN2022/1129

07 Skolinspektionen 2022-10-03

Skolinspektionens beslut i ärende 2022:733, ansökan om godkännande som

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Uppsala
UAN2022/1149

08 Skolinspektionen 2022-10-04
Beslut om Ansökan om godkännande att utföra utbildning där distansundervisning används som särskilt stöd vid Westerlundiska gymnasiet i Enköpings kommun UAN2022/1165

09 Kommunstyrelsen 2022-09-27
Ny överenskommelse Regionalt Forum
UAN2022/1185

10 Kommunstyrelsen 2022-09-27
Uppdaterad tidplan planering och uppföljning 2023
UAN 2022/916

11 Kommunstyrelsen 2022-09-27
Regler för inköp och upphandling - Kommunstyrelsen
UAN2022/1186

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta att inkomna skrivelser noteras till protokollet och läggs till handlingarna, och finner att så sker.



Paragraf 181

Övrig information

Beskrivning av ärendet

Ingen övrig information noteras till protokollet.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 182

Övriga frågor

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Rebecka Lindström (C) informerar nämnden om möjlighet att medverka på Hälsoäventyret den 21 november 2022, kl 11-13:15.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 183

Sammanträdet avslutas

Beslut

Ordförande Mats Flodin (M) avslutar sammanträdet kl 15:16.
