



Samhällsbyggnadsförvaltningen
Frida Magnusson
0171-627076
frida.magnusson@enkoping.se

Tekniska nämnden

Svar på remiss - Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Förslag till beslut

Förslag till nämnden

Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

Beskrivning av ärendet

Tekniska nämnden har tagit emot en remiss från kommunstyrelsen, KS2021/767, med ett förslag på riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap, förkortat IOP. Beslutet var ett svar på en motion om att "Utveckla samverkan mellan kommunen och ideella och idéburna organisationer genom att använda IOP-avtal".

I enlighet med fullmäktiges beslut den 17 maj 2021, §71, har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Kommunstyrelsen beslutade att skicka "Riktlinjerna för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till Enköpings kommuns övriga nämnder för inhämtande av deras synpunkter.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Samhällsbyggnadsförvaltningen är positiva till att riktlinjer tas fram som stöd för partnerskap enligt IOP. Förvaltningen har analyserat de föreslagna riktlinjerna och dess påverkan på tekniska nämndens verksamheter och lämnar några inspel till det fortsatta arbetet.

Enkelt för organisationer som vill inleda ett IOP

Riktlinjerna ställer krav på öppenhet och tillgänglighet i hög omfattning. Vi tror att "en väg in" till kommunen för de organisationer som vill inleda ett IOP skulle vara ett effektivt och professionellt sätt att ta om hand om förfrågningar. Det innebär att en sakkunnig skulle finnas i kommunen som en form av lots genom hela processen både för organisationen, nämnder och tjänstemän. En sådan lots kan redan i ett tidigt stadie kontrollera och utvärdera om förslaget uppfyller kriterierna i riktlinjerna vilket ger en snabb återkoppling till den sökande. En sakkunnig person kan även kvalitetsmässigt följa upp ingångna avtal vilket skulle avlasta respektive nämnd med administration och behov av kompetensväxling. Ett

sådant upplägg skapar förutsättningar för en förutsägbar, effektiv och professionell hantering och återkoppling.

Ekonomiska medel och mandat för partnerskap

Riktlinjerna saknar en tydlig koppling till reglementen och till finansiering eller en ekonomisk beslutsgång. För att riktlinjerna ska bli ett bra stöd behöver den kompletteras med vilka belopp och inom vilken tidshorisont nämnden har mandat att ta beslut om partnerskap. Det kan finnas svårigheter för en facknämnd att ingå partnerskap om det inte finns ekonomiska förutsättningar i budget. Då finns risk att goda initiativ inte kan genomföras. En fond eller möjlighet att äska medel för att kunna genomföra initiativ som bedöms ge stor effekt skulle kunna vara en vidareutveckling.

Val av organisationer för partnerskap

När överenskommelse om IOP tecknas behöver både ekonomiska och personella medel tillsättas. Som stöd i att avgöra vilka partnerskap som ska prioriteras skulle med fördel den vision som finns för Enköpings kommun vara kopplad till riktlinjerna för IOP. Då arbetar båda parter mot samma målsättning och riktlinjerna bidrar till att visionen infrias.

Stöd till nämnd och tjänstepersoner att arbeta med IOP

Riktlinjerna har tydliga krav på underlag och uppföljning. För att den sökande ska få samma kvalitet och bedömning oavsett vilken nämnd som hanterar ärendet behöver riktlinjerna kompletteras med en plan för implementering, utbildning, mallar för avtal och en utsedd funktion som kan stötta vid frågor och uppföljning. Om det saknas stöd eller tydliga processer finns risk att den sökande organisationen behandlas olika och vi inte upplevs som en god samarbetspartner.

Bilaga: Remiss – Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP, KS2021/767

Gunilla Fröman
Förvaltningschef
Enköpings kommun

Frida Magnusson
Stabschef
Enköpings kommun

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 91

Ärendenummer KS2021/767

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens beslutar att:

1. skicka "Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till upplevelsenämnden, socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden, tekniska nämnden, utbildning- och arbetsmarknadsnämnden efter att den redaktionella ändringen gjorts av texten i punkt fyra (4) "Förutsättningar för samverkan",
2. nämndernas yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, §71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Beslutet var ett svar på en motion från Linda Johansson (S) om att "Utveckla samverkan mellan kommunen och ideella och idéburna organisationer genom att använda IOP-avtal".

I enlighet med fullmäktiges beslut den 17 maj 2021, §71 har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att skicka "Riktlinjerna för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till Enköpings kommuns övriga nämnder för inhämtande av deras synpunkter.

Yrkanden

Peter Book (M) yrkar att kommunstyrelsens beslutar att:

1. skicka "Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till upplevelsenämnden, socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden, tekniska nämnden, utbildning- och arbetsmarknadsnämnden efter att den redaktionella ändringen gjorts av texten i punkt 4 "Förutsättningar för samverkan",
2. nämndernas yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.



Linda Johansson (S) yrkar på följande redaktionella ändring av texten i punkt fyra (4) på "förutsättningar för samverkan":

"Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder."

Beslutsgång

Ordförande frågar först om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Peter Books (M) yrkande och finner så.

Ordförande frågar därefter om kommunstyrelsens kan besluta i enlighet med Linda Johanssons (S) yrkande om redaktionella ändring och finner så.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2023-03-28, § 46

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2023-03-09

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, daterad 2023-03-09

Beslutet skickas till:

Kommunjurist, för åtgärd

Upplevelsenämnden, för åtgärd

Socialnämnden, för åtgärd

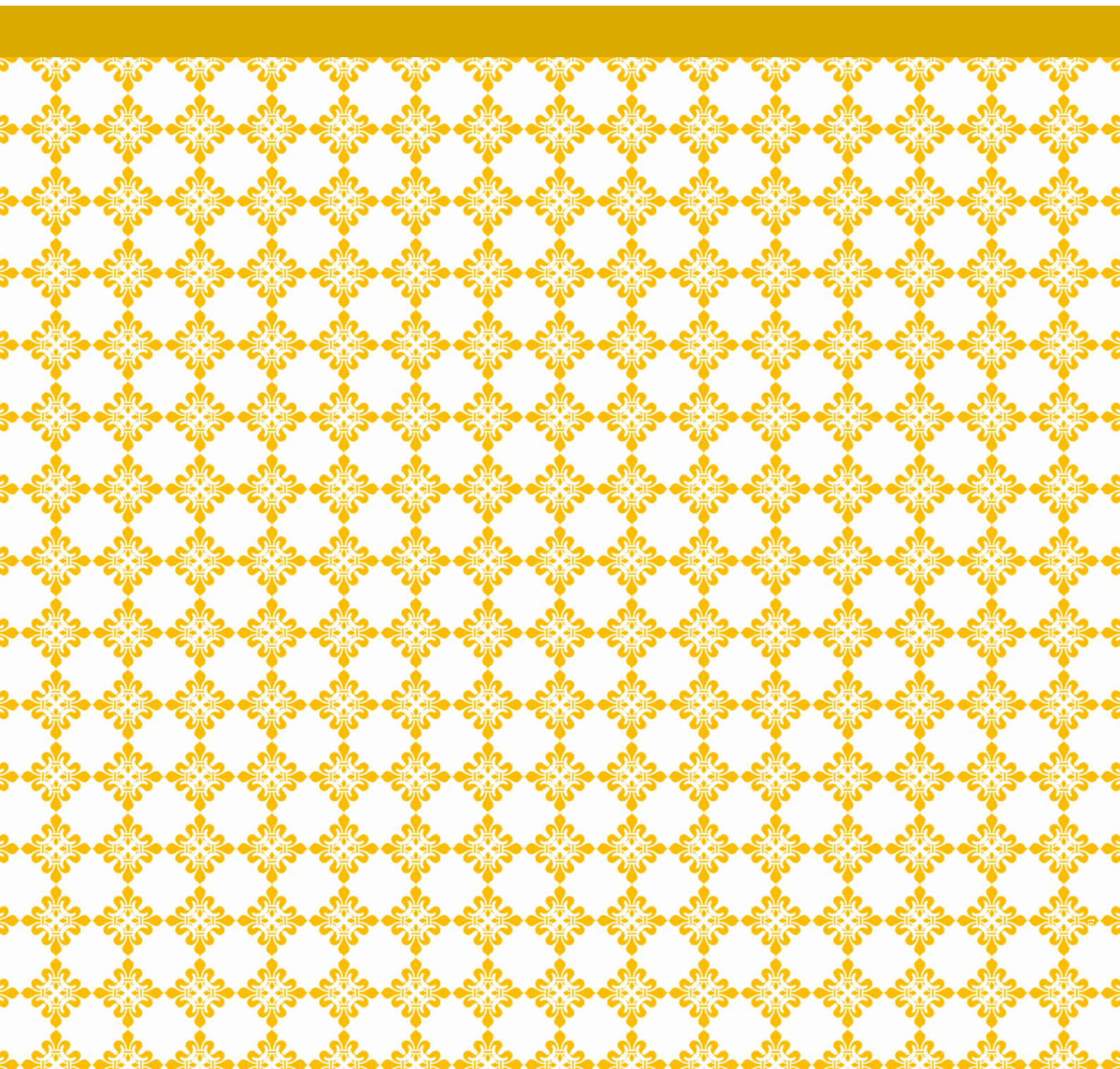
Vård- och omsorgsnämnden, för åtgärd

Tekniska nämnden, för åtgärd

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, för åtgärd

Miljö- och byggnadsnämnden, för åtgärd

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap



Kommunledningsförvaltningen
Sara Forsberg
0171-625083
Sara.forsberg@enkoping.se

Ärendenummer
KS2021/767

Dokumenttyp

Riktlinje

Ersätter

-

Beslutad av

Kommunfullmäktige

Gäller för

Enköpings kommun

Gäller f.om.

2023-05-02

Ansvarig funktion

Avdelningen för ledningsstöd

Gäller t.om.

Tillsvidare

Reviderad

-

Innehållsförteckning

Inledning	1
Öppenhet och kommunikation	1
Förutsättningar för samverkan.....	2
Partnerskapet är förenligt med lag	2
Kontroll av partner i IOP	3
Överenskommelse	3
Bedömning och beslut	4
Uppföljning och utvärdering	4

Inledning

Ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en överenskommelse om samverkan mellan offentlig och idéburen sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhällligt mål. I samverkan ska parterna tillsammans ta tillvara på ett lärande, där kommunens verksamheter tillsammans med föreningen samverkar utifrån de förutsättningar som finns i respektive organisation.

Begreppet idéburen organisation definieras i lag (2022:900) om registrering av idéburna organisationer som en juridisk person som uteslutande har ett allmännyttigt syfte som är angivet i stadgar, bolagsordning, urkund eller motsvarande handling.

Ett allmännyttigt syfte kan beskrivas på flera sätt, t.ex. att bidra till samhällets utveckling eller till lösningen av ett samhällsproblem. Kravet på ett allmännyttigt syfte innebär dock inte något krav på att verksamheten ska vara riktad till hela allmänheten. Verksamheten kan anses ha ett allmännyttigt syfte även om den riktar sig till en viss grupp, exempelvis våldsutsatta kvinnor eller ungdomar med särskilda behov. För att kravet på allmännyttigt syfte ska vara uppfyllt ska den idéburna organisationen som helhet omfattas av det.¹

Kommunfullmäktige i Enköpings kommun har den 17 maj 2021 uttalat ett principiellt stöd för partnerskap med ideella och idéburna organisationer enligt modellen IOP-avtal.²

Öppenhet och kommunikation

Den nämnd som vill arbeta med IOP ska göra detta på ett öppet sätt. Det ska vara enkelt att få information om samarbetet, exempelvis via webb eller nyhetsbrev. Det ska säkerställas att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom kommunen för dialog om IOP.

¹ Prop. 2021/22:135 s. 16–17.

² 2021-05-17 KF §71

Förutsättningar för samverkan

- Organisationen ska ha lokal förankring och vända sig till invånarna i Enköpings kommun
- Organisationen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer samt ta ställning för demokrati, mångfald och samhällsnytta
- Organisationens verksamhet ska ha allmänintresse och vara öppen för alla som delar organisationens syfte
- Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder
- Organisationens verksamhet ska vara drogfri och får inte uppmuntra till våld, droganvändande eller alkohol

Partnerskapet är förenligt med lag

Innan kommunen ingår avtal om IOP ska en bedömning göras som konstaterar följande.

1. Det är inte en verksamhet som måste upphandlas enligt upphandlingsreglerna
2. Det är förenligt med kommunallagen
3. Det är förenligt med EU:s statsstödsregler

Allmänna kriterier för partnerskap:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen. Det ska finnas ett styrelsemötesprotokoll eller en motsvarande handling som bekräftar att den idéburna organisationen är ense att ingå partnerskap.
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program, plan, policy eller vision där idéburna organisationer särskilt nämns
- Ett partnerskap ska alltid utgå från ett känt samhällsbehov
- Verksamheten kan inte ses som en del av det normerade föreningsbidraget

- Kommunen eftersträvar att relationen ska vara jämlik och att organisationen är en fortsatt fri och självständig aktör
- Båda parter bidrar i någon form till att utveckla verksamheten genom exempelvis ekonomiska resurser, lokaler eller ideellt arbete
- Kommunen värnar den ideella organisationens självständighet och detaljstyr inte verksamheten
- Överenskommelse om partnerskap förväntas gälla mer än tjugofyra månader

Kontroll av partner i IOP

Innan ett IOP ingås ska kontroll ske att den idéburna organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med kommunens värderingar.

Innan en överenskommelse om partnerskap tecknas ska den ideella organisationen överlämna följande uppgifter till kommunen:

- Stadgar
- Beskrivning av organisationens verksamhetsidé och ordinarie verksamhet
- Årsmötesprotokoll
- Verksamhetsberättelse
- Ekonomisk berättelse med bokslut
- Revisionsberättelse
- Verksamhetsplan och förteckning över styrelsens medlemmar
- Uppgift om organisationens medlemsantal

Överenskommelse

Nämnden får anpassa villkoren för respektive IOP.

En överenskommelse om partnerskap ska undertecknas av båda parter och innehålla följande uppgifter:

- Beskrivning av bakgrund
- Partnerskapets syfte och mål

2023-03-09

- Värdegrund för partnerskapet dvs ett gemensamt förhållningssätt till partnerskapet
- Partnerskapets uppdrag och målgrupp
- En beskrivning av organisationens och Enköpingskommuns respektive åtagande
- Tidsram för partnerskapet
- Samverkansformer dvs gemensamma möten och uppföljningar
- Former för utvärdering och uppföljning, dokumentation och återrapportering till kommunen
- Former för implementering av resultat och erfarenheter
- Beskrivning av ekonomiska ramar vilka reglerar partnerskapet i form av finansiering, tillgång till andra resurser och frivilligt arbete
- Ekonomisk ersättning och rutiner för utbetalning och redovisning

Bedömning och beslut

Innan en överenskommelse om IOP ingås ska en bedömning av initiativet göras utifrån ovanstående riktlinjer. Vilken funktion som har att teckna IOP-avtal framgår av respektive nämnds delegationsordning. Om det inte finns reglerat i delegationsordningen är det nämnden som fattar beslut om att teckna IOP-avtal.

Uppföljning och utvärdering

Partnerskapet ska följas upp minst en gång per år. I samband med att en överenskommelse löper ut ska en mer ingående utvärdering genomföras.



www.enkoping.se